

DELIB. N. 87	TITOLO	RIORGANIZZAZIONE	DELL'ATTIVITA'
		DELLE AZIENDE SPECIALI PAVIAFORM E	PAVIAMOSTRE

ORGANO DELIBERANTE: GIUNTA CAMERALE - RIUNIONE DEL 22.9.2008

Piero Mossi	Presidente	Presente	
Renzo Andreone	Componente	Assente	presenti: 7
Bruno Calzolari	Componente	Presente	votanti: 7
Battista Corsico	Componente	Assente	favorevoli: 7
Marco Galandra	Componente	Presente	astenuti: =
Giovanni Licardi	Componente	Presente	contrari: =
Alessandro Moro	Componente	Presente	
Carlo Ornati	Componente	Presente	
Renato Ravicino	Componente	Assente	
Silvio Tigrino	Componente	Presente	
Dott. Mario Antonio Guallini	Pres. Coll. Revisori	Assente	
Dott. Antonio De Vincenzo	Revisore	Presente	
Dott. Franco Perotti	Revisore	Presente	

Assolve le funzioni di segretario il Dott. Alessandro Scaccheri Segretario Generale della Camera di Commercio di Pavia. Assiste alla riunione la Dott.ssa Cinzia Bargelli, Vice Segretario Generale, per coadiuvare il Segretario Generale nella redazione del verbale.

Il Presidente, dopo aver accertato la presenza del numero legale, illustra l'oggetto del provvedimento.

24 DIC. 2008

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Alessandro Scaccheri)



Il Presidente ricorda che, con deliberazione n. 682 del 24 ottobre 1985, la Camera di Commercio aveva costituito l'Azienda Speciale "Pavia Mostre", approvandone lo Statuto che definiva quale scopo prioritario della nuova struttura quello di promuovere la migliore conoscenza e diffusione di tutte le produzioni della provincia di Pavia, con particolare riguardo a quelle tipiche e tradizionali, mediante l'organizzazione e il coordinamento di fiere, mostre ed esposizioni in Italia e all'estero.

Ricorda altresì che, con deliberazione n. 382 del 14 luglio 1989, è stata approvata la costituzione dell'altra Azienda Speciale, denominata "Centro di formazione, informazione, ricerca e servizi - Paviaform", con lo scopo di contribuire allo sviluppo delle PMI locali attraverso programmi di formazione professionale, manageriale e imprenditoriale, nonché attraverso la prestazione di servizi finalizzati alla promozione dell'imprenditorialità e dell'occupazione, operando in rapporto sinergico con tutti i soggetti istituzionali del territorio - pubblici e privati - e con il sistema camerale.

Il Presidente sottolinea che, in tutti questi anni di attività, le due Aziende hanno efficacemente contribuito a rafforzare l'azione camerale e a valorizzare l'immagine dell'Ente in campi di interesse prioritari per le strategie promozionali definite nei programmi della Camera di Commercio.

Dopo vent'anni dalla loro costituzione però, il contesto di riferimento, sia socio-economico sia culturale e legislativo, è fortemente mutato, non solo per il sistema camerale ma in generale per tutto il comparto della Pubblica Amministrazione.

A solo titolo esemplificativo si possono richiamare - fra i più recenti - vari orientamenti e risoluzioni ministeriali che hanno posto l'accento sull'autonomia amministrativa e finanziaria-contabile delle Aziende Speciali camerali, inducendo l'adozione di atti sostanziali (iscrizione al Rea, dotazione di propria Partita Iva, ecc). Occorre citare però anche il DPR n. 254/2005, che ha imposto modelli assai più strutturati per i bilanci delle aziende stesse, con conseguente necessità di modifiche formali degli statuti (adottate con provvedimenti, rispettivamente n. 163/2007 per Paviamostre e n. 164/2007 per Paviaform).

Si rende quindi necessario progettare una razionalizzazione delle nostre Aziende Speciali per metterle in grado di svolgere in modo più economico ed efficiente il loro ruolo di braccio operativo della Camera.

Attraverso la riorganizzazione funzionale di Paviamostre e di Paviaform sarà infatti possibile disegnare sia nuovi spazi di efficienza e di economicità gestionale sia reali ambiti di

24 DIC. 2008

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Alessandro Scaccferi)



collaborazione operativa e di integrazione organizzativa, utili a consolidare il complesso della struttura camerale, consentendole di far fronte agli essenziali servizi promozionali e amministrativi, tipici della missione dell'Ente.

Sulla base delle considerazioni svolte, il fondamentale passaggio iniziale è la concentrazione in un'unica struttura delle attività delle attuali due Aziende Speciali.

Ciò è stato peraltro previsto nell'ambito del significativo ed impegnativo processo di miglioramento organizzativo, già avviato e illustrato dal Segretario Generale alla Giunta nella seduta del 25 giugno scorso, in occasione dell'approvazione dei documenti di pianificazione delle risorse umane. Un passaggio fondamentale di tale processo prevede infatti la costituzione di una unica Azienda Speciale quale condizione per costruire condizioni di efficace sinergia e di completa integrazione con la struttura camerale.

Sul piano operativo la prassi proposta – in analogia con le scelte adottate dalle altre Camere, lombarde e non, che hanno recentemente intrapreso questo processo aggregativo di crescente notevole diffusione in ambito camerale – prevede di trasferire nell'Azienda Paviaform – già titolare delle procedure di accreditamento con Regione Lombardia – le attività e il personale afferenti Paviamostre, estinguendo quest'ultima.

Sotto il profilo giuridico si tratta di una fattispecie di limitato impatto esterno, che si configura quale mera attività di riorganizzazione aziendale all'interno del medesimo soggetto Camera, il quale, svolgendo contemporaneamente due attività autonomamente gestite può, qualora lo ritenga opportuno e in qualunque momento, attuare una decisione di concentrazione. Le Aziende Speciali infatti non hanno personalità autonoma distinta dalla Camera di Commercio ma hanno, in forma limitata, autonomia negoziale, patrimoniale, finanziaria, amministrativa, contabile e tributaria.

La decisione di unificare le Aziende non richiede, quindi, le formalità pubblicistiche previste dal Codice Civile ma solo quelle eventualmente applicabili previste da normative di carattere previdenziale, fiscale, amministrativo ecc.

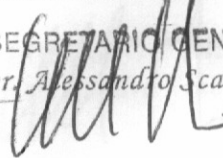
A sostegno di tali considerazioni, il Presidente ricorda che le Aziende Speciali camerali sono costituite con atti deliberativi interni all'ente camerale. La stessa modalità va adottata nel caso di cessazione, a seguito della quale l'ente camerale subentra in tutti i rapporti giuridici esistenti in capo ad esse, eccezion fatta per quelli relativi al personale dipendente.

24 DIC. 2008

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

IL SEGRETARIO GENERALE

(Dr. Alessandro Scaccheri)




Pertanto, nel caso ipotizzato di incorporazione delle attività e dei rapporti giuridici da Paviamostre a Paviaform, l'atto necessario per il perfezionamento del processo di fusione è una deliberazione dell'Ente stesso che ne definisca modalità, termini e procedure.

Per quanto riguarda i rapporti di lavoro, che nelle Aziende Speciali sono regolati dalla disciplina privatistica ed in particolare dal CCNL dei dipendenti del settore terziario, della distribuzione e dei servizi, alla fattispecie può applicarsi analogicamente la disciplina dell'art. 2112 del C.C. e in particolare il comma 1, in base al quale il rapporto di lavoro continua con la nuova azienda e il lavoratore conserva tutti i diritti che ne derivano. A tale principio si uniforma anche l'art. 139 del citato CCNL di settore.

Si dovrà comunque procedere all'assolvimento degli adempimenti di natura tributaria, previdenziale contrattuale ecc. nonché quelli di natura amministrativa posti a carico della Camera di Commercio e delle Aziende Speciali coinvolte nella riorganizzazione.

A questo proposito è opportuno e maggiormente funzionale - per motivi amministrativo-contabili - che il processo di trasferimento nell'Azienda Paviaform delle attività e del personale di Paviamostre abbia effetto dal 1° gennaio 2009.

Entro il 31 dicembre 2008 si dovrà procedere peraltro ad una revisione dello Statuto di Paviaform, per recepire opportunamente i principi strategici e organizzativi coerenti con il generale processo di riorganizzazione funzionale dell'intera Camera di Commercio e adeguare conseguentemente la denominazione dell'Azienda.

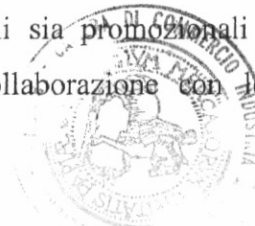
In questa direzione, il Presidente ritiene che la nuova struttura dovrà sviluppare al massimo grado la tipica funzione dell'Azienda Speciale, che nasce e si qualifica per sua natura e destinazione in strumento operativo dell'Ente camerale, realizzando attività di servizio nei confronti della Camera che potranno interessare tutti gli ambiti di interesse istituzionale dell'Ente, comprese iniziative collegate allo sviluppo di progettualità, di volta in volta deliberate e affidate dalla Giunta, finalizzate alla migliore realizzazione delle strategie camerali.

Quindi, scopo dell'Azienda sarà fornire servizi a supporto dell'attività della Camera, con particolare riferimento alle finalità istituzionali sia ~~promozionali~~ sia amministrative dell'Ente, anche attraverso l'integrazione e la collaborazione con le relative strutture operative, nei limiti consentiti dalla legge.

24 DIC. 2008

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Alessandro Scaccheri)



L'Azienda potrà inoltre fornire servizi di interesse generale e per il sistema economico locale ed effettuare ogni altra attività che possa essere di ausilio alla Camera di Commercio e al sistema camerale nel raggiungimento dei rispettivi compiti istituzionali.

La Giunta Camerale

udita la relazione del Presidente;

condivisa l'opportunità di procedere ad una razionalizzazione dell'organizzazione complessiva dell'Ente, che coinvolga anche le Aziende Speciali, tenuto conto in particolare dell'evoluzione del ruolo camerale negli ultimi due decenni, scandita fra l'altro dalla riforma normativa collegata alla legge 580 del 1993;

ritenuto opportuno accogliere la proposta del Presidente di unificare le due Aziende Speciali, al fine di ottenere una Azienda più strutturata ed efficiente, evitando la duplicazione di costi gestionali e amministrativi, accrescendo le potenzialità di integrazione organizzativa e di flessibilità, nonché agevolando il necessario raccordo strategico e operativo fra la Camera e la sua Azienda Speciale;

sottolineata altresì la necessità che tale Azienda adegui le proprie finalità ai nuovi compiti e alle emergenti esigenze del sistema imprenditoriale locale e, più in generale, dell'economia territoriale;

ritenuto che - alla luce della natura giuridica e delle funzionalità delle Aziende speciali camerali - sia opportuno realizzare tale percorso attraverso il trasferimento e la concentrazione delle attività e del personale in una delle due attuali strutture e la conseguente estinzione dell'altra;

all'unanimità

d e l i b e r a

1. di approvare l'unificazione delle due Aziende Speciali camerali - Paviamostre e Paviaform- sulla base delle sottoindicate modalità:

- le attività e il personale dell'Azienda Speciale Paviamostre saranno incorporati nell'Azienda Speciale Paviaform: il trasferimento avrà effetto dal 1° gennaio 2009;
- la decorrenza giuridica per l'attivazione della Azienda così ristrutturata è fissata pertanto, anche ai fini contabili e fiscali, al 1° gennaio 2009: da tale data la nuova struttura subentrerà all'Azienda cessata in tutti i suoi rapporti;
- a seguito del trasferimento, Paviaform modificherà il proprio Statuto e assumerà una nuova denominazione, mentre Paviamostre si estinguerà;

24 DIC. 2008

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

IL SEGRETARIO GENERALE

(Dr. Alessandro Scaccheri)



CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA DI PAVIA

- il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda cessata resterà in carica fino all'approvazione del Bilancio d'esercizio 2008;
- 2. di comunicare il presente provvedimento al Consiglio Camerale nella sua prossima riunione, affinché ne apprezzi la coerenza con le indicazioni programmatiche dell'Ente;
- 3. di riservarsi di adottare entro il 31 dicembre 2008 un successivo provvedimento per l'approvazione dello Statuto della ristrutturata Azienda Speciale.

IL PRESIDENTE

F.TO Piero Mossi

IL SEGRETARIO

F.TO Alessandro Scaccheri

AFFISSA ALL'ALBO CAMERALE

DAL GIORNO 9/10/08AL GIORNO 16/10/08

Opposizioni



IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO (Dr. Alessandro Scaccheri)

 IL SEGRETARIO GENERALE
 e p.c.c. (Dr. Alessandro Scaccheri)

Pavia,

24 DIC. 2008

 IL SEGRETARIO GENERALE
 (Dr. Alessandro Scaccheri)

 IL PRESIDENTE
 (Piero Mossi)